**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту рішення сесії Варковицької сільської ради**

**“Про затвердження Положення та встановлення ставок і пільг із сплати**

**земельного податку на території Варковицької сільської ради ”**

1. **Визначення і аналіз проблеми, яку передбачається вирішити**

Статтею 10 Податкового кодексу України (далі -ПКУ) визначено перелік місцевих податків та зборів. Відповідно до ст.12 ПКУ сільські , селищні, міські ради та ради об’єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Відповідно до пп.4 п.3 ст. 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому плануються застосування встановлених місцевих податків та зборів (плановий період).

Враховуючи вищевикладене Варковицькою сільською радою розробляється рішення «Про затвердження Положення та встановлення ставок і пільг із сплати

земельного податку на території Варковицької сільської ради» з додатками, із застосуванням вимог, встановлених Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та офіційно оприлюднюється для отримання пропозицій та зауважень.

У разі не прийняття рішення «Про затвердження Положення та встановлення ставок і пільг із сплати земельного податку на території Варковицької сільської ради» до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Кодексу, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів

Основна мета даного регуляторного акта - це зміцнення дохідної бази бюджету громади та спрямування отриманих коштів податку на вирішення соціальних проблем громади та покращення інфраструктури сіл.

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети - приведення порядку справляння земельного податку на території Варковицької сільської ради у відповідність до чинного законодавства.

Важливість проблеми при затверджені ставок земельного податку полягає в тому, щоб поповнити місцевий бюджет та спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади.

До кола суб’єктів, на яких проблема на рівні села справляє вплив, належить:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи ( підгрупи) | Так | Ні |
| Держава | + | - |
| Громадяни | + | - |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

Прийняття рішення з даного питання необхідно також для прозорого та ефективного встановлення ставок земельного податку, здійснення необхіного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Для встановлення з 01.01.2022 року місцевого податку в частині земельного податку, з урахуванням статті 269-274, 277 ПКУ, необхідно провести регуляторну процедуру.

1. **Цілі державного регулювання**

Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановлення оптимальних розмірів ставок та пільг із сплати земельного податку на території Варковицької сільської ради;

- забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету;

- виконання місцевих програм, вирішення загальносільських проблем.

1. **Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей**

**1.Визначення альтернативних способів:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Не приймати рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку | Ця альтернатива є неприйнятною, так як нормативні акти сільської ради повинні відповідати чинному законодавству. В даному випадку відповідно до статті 12 ПКУ такі податки справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застовуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетнму періоду, в якому планується застосування плати за землю. Це призведе до втрат бюджету та недофінансування заходів соціального значення територіальної громади. |
| Альтернатива 2  Винести на розгляд сесії сільської ради та прийняти рішення “Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку” | Ця альтернатива є єдиною прийнятною, так як спрямована на виконання вимог чинного законодавства. Прийняття даного рішення сільською радою забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати земельного податку на тириторії населених пунктів Варковицької сільської ради та відповідне наповнення сільського бюджету, створення фінансової основи самодостатності територіальної громади. |

**2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Забезпечення відповідних надходжень до селищного бюдету від сплати земельного податку. Створення фінансових можливостей та інших потреб територіальної громади. Виконання вимог чинного законодавства. | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта  та процедур з його опублікуванням |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата податку за землю із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. | Витрати пов’язаня лише зі сплатою земельного податку |
| Альтернатива 2 | Сплата земельного податку за обгрунтованими ставками. Отрима-ння можливості для підвищення рівня соціальної захищенності територіальної громади в цілому та кожного мешканця Варковицької сільської ради. | Сплата земельного податку за запропоно-ваними ставками |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання , одиниць | 0 | 0 | 0 | 2306 | 2306 |
| Питома вага групи в загальній кілько-сті, відсотків | 0 | 0 | 0 | 100 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата податку за землю із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. | Витрати пов’язані лише зі сплатою земельного податку |
| Альтернатива 2 | Сплата земельного податку за обгрунтованими ставками. Отримання можливості для підвищення рівня соціальної захищенності територіальної громади в цілому та кожного мешканця Варковицької сільської ради. Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самовряду-вання | Витрати відповідно до запро-понованого регуляторного акта. |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу**

**досягнення цілей**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | | **Бал результативнсті ( за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** | | | |
| Альтернатива 1 | | 1-цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті  (проблема продовжує існувати) | Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті. Проблема продовжує існувати, відсутність надходжень до бюджету. Не будуть профінансовані заходи соціального, економічного та інженерного значення ТГ (благоустрій, утримання та ремонт комунальних закладів тощо). | | | |
| Альтернатива 2 | | 3- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою  ( усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть). | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по земельному податку у відповідність до вимог ПКУ. На-повнення дохідної частини сільського бюджету. Прийняттям вказаного ріше-ння буде досягнуто балансу інтересів  громади та платників податків та зборів. | | | |
|  | |  |  | | | |
| **Рейтинг результати-вності** | **Вигоди (підсумок)** | | **Витрати (підсумок)** | **Обгрунтування відповідного місця альтернативи в рейтенгу** |
| Альтернатива 1 | **Держава:**  Відсутні  **Громадяни:**  Сплата податку за землю із застосу-ванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.  **Суб’єкти господарювання:**  Сплата податку за землю із застосу-ванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. | | **Держава:**  Відсутні  **Громадяни:**  Витрати пов’язані зі сплатою земель-ного податку  **Суб’єкти господарювання:**  Витрати пов’язані зі сплатою земель-ного податку | Зменшення над-ходжень до селещного бюджету , підви-щення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади |
| Альтернатива 2 | **Держава:-** надходже-ння додаткових коштів до сільського бюджету, спрямування додаткового фінансового ресурсу на соцільно-економіч-ний розвиток громади.  **Громадяни:** Сплата податку за землю за обгрунтованими став-ками.  **Суб’єкти господарювання:** Сплата податку за землю за обгрунтова-ними ставками. | | **Держава:**  відсутні.  **Громадяни:**  Сплата податку за землю за обгрун-тованими ставками.  **Суб’єкти господарювання:** Сплата податку за землю за обгрунтованими ставками. | При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуті цілі державного регулювання |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1 | Альтернатива 1 не дає моливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 2.  У разі не прийняття регуляторного акта, податок за землю сплачуватиметься із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно невиконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною. | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Для досягнення встановлених цілей державного регулювання, перевага була надана даній альтернативі оскільки проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах розмірів ставок та пільг зі сплати земельного податку.  Прийняття проекту дозволять забезпечити стабільні надходження земельного податку до сільського бюджету. | Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до чинного законодавства України або виникнення необ-хідності в норма-тивному врегулюванні певних правовідносин. |

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу2- встановлення економічно- обгрунтованих ставок та пільг зі сплати земельного податку, що є посильними для платників податків та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування - Варковицької сільської ради.

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв’язати проблему: механізм розв’язання визначеної проблеми полягає у прийнятті відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України рішення Варковицької сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Варковицької сільської ради» а саме: цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й грунтується на загальнообов’язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обгрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку .

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України. Інформування громадськості відносно регуляторного акта здійснюється на офіційному веб-сайті територіальної громади в рубриці « Регуляторна політика» в термін згідно чинного законодавства .

Таким чином упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання та громадянами, що сплачують податки та збори на території Варковицької сільської ради, у порядку та на умовах, визначених ПКУ і цим регуляторним актом.

Тобто, прийняття рішення Варковицької сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставок і пільг із сплати земельного податку на території Варковицької сільської ради» є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і грунтується на загальнообов’язковості виконання.

**6 .Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

У разі якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Кодексу, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів Передбачається, що відповідно з обраною альтернативою, платники земельного податку будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники податку несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 статті 111 ПКУ).

Впровадження та виконання вимог проекту рішення не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

1. **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва показника | 2021 рік  (очікувані) | 2022 рік (очікувані в результаті застосування проекту рішення ) |
| 1.Надходження до сільського бюджету від сплати земельного податку, тис. грн. | 646300 | 660000 |
| 2.Кількість платників земельного податку, на яких поширюється регуляторний акт, осіб | 2306 | 2306 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | 100% | 100% |

1. **Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження**

**результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності буде здійснено з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних ДФС про надходження коштів до сільського бюджету в частині місцевих податків та зборів, та кількості платників.

Сільський голова Юрій ПАРФЕНЮК

***Експертний висновок постійної комісії сільської ради з питань*** ***фінансів,***

***бюджету,соціально-економічного розвитку інвестицій та міжнародного співробітництва***

Постійна комісія сільської ради з питань фінансів, бюджету,соціально-економічного розвитку інвестицій та міжнародного співробітництва на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Варковицької сільської ради»з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Регуляторний акт **-** проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

**1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік, проведені роботи з регуляторної процедури.

Таким чином, проект регуляторного акта – «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Варковицької сільської ради» **з** аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

**Узагальнений висновок:**

Постійна комісія сільської ради з питань бюджету, регуляторної політики та соціального захисту населення за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Варковицької сільської ради» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», реалізація в дію якого надасть можливість:

- для органу місцевого самоврядування – забезпечити приведення у відповідність до вимог чинного законодавства нормативних актів Варковицької сільської ради щодо справляння плати за землю на території Варковицької сільської ради;

- для органів державної податкової служби та платників податків і зборів – застосовування у роботі нормативних актів сільської ради з питань оподаткування, які відповідають вимогам чинного законодавства

Голова постійної комісії сільської ради

з питань планування, фінансів,

бюджету,соціально-економічного розвитку

інвестицій та міжнародного співробітництва Мирослава Євтушенко