**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту рішення Варковицької сільської  ради «Про затвердження**

**Положення та встановлення ставки туристичного збору на території Варковицької сільської ради»**

Розвиток країни неможливий без ефективного розвитку громад, які потребують відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для нашої громади. Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному чинним законодавством. Аналіз підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 зі змінами «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

**1. Визначення проблеми**

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, є податки та збори, які сплачуються суб’єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території Варковицької сільської ради, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами. Відповідно до статті 10 ПКУ місцеві ради обов’язково встановлюють розмір ставки туристичного збору. Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України **«**Про місцеве самоврядування в Україні**»** задекларовано, що встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів у межах, визначених законом, відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування. Одним із місцевих зборів є туристичний збір. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення сільської ради про встановлення туристичного збору, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов’язанням залишити місце перебування в зазначений строк. Враховуючи вимоги статті 12.3.4. Податкового кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | + |  |

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення туристичного збору не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів.

**2. Цілі регулювання**

Метою регуляторного акта є встановлення розміру ставки збору на території Варковицької сільської ради відповідно до вимог Кодексу. Проект рішення сільської ради спрямований на розв’язання завдань, визначеного  в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є встановлення розміру ставки збору на території Варковицької сільської ради відповідно до вимог Кодексу.

**3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних**

**способів досягнення зазначених цілей**

**1. Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Не прийняття регуляторного акта | Ця альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України |
| **Альтернатива 2**  Прийняття регуляторного акта | Дотримання вимог податкового законодавства.  Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Врегулювання правовідносин суб’єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору |

**Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб’єктів господарювання.

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Не прийняття  регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Прийняття   регуляторного акта | Ухвалення нормативного акта органу місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до вимог Податкового Кодексу. | Витрати часу для фіскальних органів на адміністрування збору |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Не прийняття регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Прийняття регуляторного акта | Надходження до бюджету територіальної громади від сплати туристичного збору  можливо спрямувати на вирішення потреб громади. | Не справляє вплив на жителів громади, оскільки вони не є платниками збору |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| **Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць** | – | – | – | - | - |
| **Питома вага групи у загальній кількості, відсотків** | – | – | – | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Не прийняття регуляторного акта | Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Прийняття регуляторного акта | Створення прозорого механізму врегулювання ставки туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України | Витрати часу для  платників податку на оформлення документів для адміністрування податку |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Не прийняття регуляторного акта | 1 | Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору. |
| **Альтернатива 2**  Прийняття регуляторного акта | 4 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена можливою появою на території громади суб’єкта господарської діяльності в даній сфері. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1**  Не прийняття регуляторного акта | Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу.  Особи, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території громади, не будуть сплачувати туристичний збір | – | Дана альтернатива суперечить вимогам ПКУ |
| **Альтернатива 2**  Прийняття регуляторного акта | Врегулювання правовідносин суб’єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору | Витрати часу матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування збору | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1**  Не прийняття регуляторного акта | У зазначеної альтернативи відсутні переваги, оскільки регулювання не діє, законодавчі вимоги не виконуються | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Прийняття регуляторного акта | Найбільш прийнятна альтернатива, оскільки забезпечується найвищий рівень надходжень до бюджету громади | Зміни у Податковому кодексі України, зменшення кількості платників збору. Політична та економічна ситуація в країні |

**5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі  прийняття запропонованого регуляторного акта**

**Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв’язати проблему**.

Основним механізмом який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок туристичного збору. Заходи, які має здійснити орган місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акту:

– Розроблення проекту рішення Варковицької сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставки транспортного податку на території Варковицької сільської ради на 2022рік» та АРВ до нього.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій та зауважень .

Підготовка експертного висновку постійної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб`єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

**7. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акту**

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають встановлювати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

– кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія даного регуляторного акту (кількість платників туристичного збору), (осіб);

– загальні надходження до бюджету територіальної громади коштів від сплати туристичного збору, (тис. грн.);

 - рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту.

**9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Базове  відстеження  результативності  регуляторного  акта  буде  здійснено  до  набрання  чинності  цим  регуляторним  актом  шляхом  збору  пропозиції  і  зауважень  до проекту  та їх  аналізу.

Повторне  відстеження  результативності  регуляторного  акта  буде  здійснено  через  рік  з  дня  набрання  чинності, але  не  пізніше  двох  років  з  дня  набрання  чинності  цим  актом, якщо  рішенням  регуляторного  органу,  який  прийняв  цей  регуляторний  акт, не встановлено  більш ранній  строк, з використанням  показників  результативності  шляхом   аналізу  статистичних  даних  порівняно  з  даними  базового  відстеження  результативності.

Періодичне  відстеження результативності  прийнятого  рішення  здійснюється  раз  на  кожні  три   роки, починаючи  з  дня  закінчення  заходів  з  повторного  відстеження  результативності  цього  акта.

Сільський голова Юрій Парфенюк

Зворотний зв’язок:

поштова адреса: 35612, Рівненська обл., Дубенський р-н, с. Варковичі, вул. Шевченка, 15 , тел. (036 56)-73-160;

електронна адреса: varkovsr@ukr.net

***Експертний висновок постійної комісії сільської ради з питань***, ***фінансів,***

***бюджету,соціально-економічного розвитку інвестицій та міжнародного співробітництва***.

Постійна комісія сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва (Євтушенко М.В.), на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставки туристичного збору на території Варковицької сільської ради »з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Регуляторний акт **-** проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України,Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

**1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік, проведені роботи з регуляторної процедури.

Таким чином, проект регуляторного акта – «Про затвердження Положення та встановлення ставки туристичного збору на території Варковицької сільської ради » з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

**Узагальнений висновок:**

Постійна комісія сільської ради з питань бюджету , регуляторної політики та соціального захисту населення за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставки туристичного збору на території Варковицької сільської ради »» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», реалізація в дію якого надасть можливість:

- для органу місцевого самоврядування – забезпечити приведення у відповідність до вимог чинного законодавства нормативних актів Варковицької сільської ради щодо справляння єдиного податку на території Варковицької сільської ради;

- для органів державної податкової служби та платників податків і зборів – застосовування у роботі нормативних актів сільської ради з питань оподаткування, які відповідають вимогам чинного законодавства

Голова постійної комісії сільської ради

з питань планування, фінансів,

бюджету,соціально-економічного розвитку

інвестицій та міжнародного співробітництва Мирослава Євтушенко