**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту рішення Варковицької сільської  ради «Про затвердження**

**Положення та встановлення ставки транспортного податку на території Варковицької сільської ради»**

**І.Визначення проблеми**

**Проблеми, які пропонується розв’язати та причини їх виникнення:**

* Наповнення доходної частини сільського бюджету шляхом сплати транспортного податку;
* Забезпечення дотримання вимог ст..12 Кодексу щодо місцевих податків і зборів, які встановлюються сільською радою до початку наступного бюджетного періоду;

**Важливість проблеми:**

Фінансовий ресурс сільського бюджету на 2021 рік сформовано на основі норм чинних Податкового та Бюджетного кодексів України та інших законодавчих актів, що стосуються місцевих бюджетів. Ключовим напрямом бюджетної політики при формуванні показників видаткової частини сільського бюджету є раціональне використання фінансових ресурсів шляхом концентрації коштів на виконання пріоритетних програм і заходів, які забезпечуватимуть життєдіяльність громади. Встановлення транспортного податку є додатковим джерелом наповнення бюджету сільської ради.

Враховуючи вищевикладене Варковицькою сільською радою розробляється проект рішення «Про затвердження Положення та встановлення ставки транспортного податку

на території Варковицької сільської ради» та оприлюднюється на офіційному веб-сайті Варковицької громади в рубриці «Регуляторна політика».

**Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

**Обгрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим , оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

**Обгрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються , виходячи з норм Кодексу, із застосуванням ставок , які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов’язані з розв’язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

* визначення вичерпного переліку податків і зборів , що мають справлятись на території сільської ради;
* встановлення ставок місцевих податків і зборів в межах визначених Податковим кодексом
* забезпечення сталих надходжень до сільського бюджету з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного розвитку Варковицької сільської ради;

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

**1.Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Неприйняття регуляторного акта | По закінченню 2021 року діюче на території Розвадівської сільської ради рішення про встановлення транспортного податку має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші періоди. Відповідно до статті 10 місцеві ради обов’язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю). Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. Обсяг надходжень до сільського бюджету не зміниться, проте сільська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов’язкового встановлення транспортного податку. |
| Альтернатива 2  Прийняття проекту рішення у запропонованому вигляді | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Сталі надходження до бюджету сільської ради.  Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку. |

**2**.**Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | Обсяг надходжень до сільського бюджету не зміниться. |
| Альтернатива 2 | - надходження додаткових коштів до сільського бюджету;  - спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток сільської ради. | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громади**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | Фізичні особи – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. |
| Альтернатива 2 | відсутні | Фізичні особи – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **показник** | **великі** | **середні** | **малі** | **мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання , що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | Фізичні особи – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. |
| Альтернатива 2 | відсутні | Фізичні особи – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1- цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. Обсяг надходжень до сільського бюджету не зміниться, проте сільська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов’язкового встановлення транспортного податку |
| Альтернатива 2 | 3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть) | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 2 | **Держава:**  - надходження  коштів до сільського бюджету;  - спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток сільської ради.  **Громадяни:**  **-** Фізичні особи – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування.ставками . **Суб’єкти господарювання :** платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. | **Держава:**  - Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації.  **Громадяни:**  - Фізичні особи – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за незмінною ставкою 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування.  **Суб’єкти господарювання :**  сплата податків і зборів за встановленими ставками. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.Обсяг надходжень до сільського бюджету не зміниться, проте сільська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов’язкового встановлення транспортного податку. |
| Альтернатива 1 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства | **Держава:**  відсутні  **Громадяни:**  Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ  **Суб’єкти господарювання:**  Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ | Обсяг надходжень до сільського бюджету не зміниться, проте сільська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов’язкового встановлення транспортного податку. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 2 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства | Зміни до чинного законодавства:  - Податкового кодексу України;  - Бюджетного кодексу України;  - Земельного кодексу України; та ін.. закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму , тощо) |
| Альтернатива 1 | Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. Обсяг надходжень до сільського бюджету не зміниться, проте сільська рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов’язкового встановлення транспортного податку | Зміни до чинного законодавства:  - Податкового кодексу України;  - Бюджетного кодексу України;  - Земельного кодексу України; та ін.. закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму , тощо) |

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обгрунтованих ставок транспортного податку, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Варковицької сільської ради.

**V.Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми .**

   В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Варковицької сільської ради, інформації бухгалтерії Варковицької сільської ради, проведених консультацій, нарад, зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є встановлення запропонованого податку на 2021 рік.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

Розроблення проекту рішення Варковицької сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставки транспортного податку на території Варковицької сільської ради » та АРВ до нього.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій та зауважень .

Підготовка експертного висновку постійної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**VІ .Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не здійснювався.

**VІІ. Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

**Термін дії запропонованого регуляторного акта –** 1 рік

**Обгрунтування запропонованого терміну дії акта:**

У разі якщо сільська рада у термін до 1 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. ( підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ)

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

**VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності є:

* забезпечення відповідних надходжень до сільського бюджету від сплати податку;
* створення фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб населення сільської ради;
* кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта , не обмежується.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва показника** | **Одиниця виміру** | **Значення показника** |
| 1 | Розмір надходжень до місцевого бюджету від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | грн. | 0 |
| 2 | Кількість суб’єктів господарювання та /або фізичних осіб , на яких поширюватиметься дія акта | од. | 0 |
| 3 | Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог цього акта | грн. | 0 |
| 4 | Час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог цього акта | год. | 0 |
| 5 | Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | 50% | Відповідно до ч.5 ст.12 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в ЗМІ . Таким чином, рівень поінформованості суб’єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним. Також, відповідна інформація буде розміщена на офіційному веб-сайті Дубенської РДА в рубриці «Регуляторна політика – регуляторна політика органів місцевого самоврядування» |

**ІХ.Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

   Базове  відстеження  результативності  регуляторного  акта  буде  здійснено  до  набрання  чинності  цим  регуляторним  актом  шляхом  збору  пропозиції  і  зауважень  до проекту  та їх  аналізу.

Повторне  відстеження  результативності  регуляторного  акта  буде  здійснено  через  рік  з  дня  набрання  чинності, але  не  пізніше  двох  років  з  дня  набрання  чинності  цим  актом, якщо  рішенням  регуляторного  органу,  який  прийняв  цей  регуляторний  акт, не встановлено  більш ранній  строк, з використанням  показників  результативності  шляхом   аналізу  статистичних  даних  порівняно  з  даними  базового  відстеження  результативності.

Періодичне  відстеження результативності  прийнятого  рішення  здійснюється  раз  на  кожні  три   роки, починаючи  з  дня  закінчення  заходів  з  повторного  відстеження  результативності  цього  акта.

Сільський голова Юрій ПАРФЕНЮК

Зворотний зв’язок:

поштова адреса: 35612, Рівненська обл., Дубенський р-н, с. Варковичі, вул. Шевченка, 15 , тел. (036) 56-73-160;

електронна адреса: varkovsr@ukr.net

***Експертний висновок постійної комісії сільської ради з питань***, ***фінансів,***

***бюджету,соціально-економічного розвитку інвестицій та міжнародного співробітництва***.

Постійна комісія сільської ради з питань бюджету, регуляторної політики та соціального захисту населення, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставки транспортного податку на території Варковицької сільської ради»з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Регуляторний акт**-** проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

**1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік, проведені роботи з регуляторної процедури.

Таким чином, проект регуляторного акта – «Про затвердження Положення та встановлення ставки транспортного податку на території Варковицької сільської ради»з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

**Узагальнений висновок:**

Постійна комісія сільської ради з питань бюджету , регуляторної політики та соціального захисту населення за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставки транспортного податку на території Варковицької сільської ради»» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», реалізація в дію якого надасть можливість:

- для органу місцевого самоврядування – забезпечити приведення у відповідність до вимог чинного законодавства нормативних актів Варковицької сільської ради щодо встановлення ставки транспортного податку на території Варковицької сільської ради;

- для органів державної податкової служби та платників податків і зборів – застосовування у роботі нормативних актів сільської ради з питань оподаткування, які відповідають вимогам чинного законодавства

Голова постійної комісії сільської ради

з питань планування, фінансів,

бюджету,соціально-економічного розвитку

інвестицій та міжнародного співробітництва Мирослава Євтушенко